

HILDEGARD RONDON DE SANZO

Profesora Titular de Derecho Administrativo de la
Universidad Central de Venezuela

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

COLECCION ESTUDIOS

Nº 1

Segunda Edición Revisada



Editorial Jurídica Venezolana

Caracas/1983

INDICE GENERAL

	<i>Pág.</i>
Dedicatoria	5
Presentación a la Primera Edición	7
Prólogo para la Segunda Edición	9
Nota complementaria al Prólogo de la Segunda Edición	11

CAPITULO I

DESLINDE DE LA NOCION DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE OTROS CONCEPTOS JURIDICOS CONEXOS	13
I. PROCEDIMIENTO Y PROCESO	15
1. Criterios Generales. 2. Delimitación Jurídica. 3. Función jurisdiccional. 4. Síntesis de los elementos diferenciales.	
II. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y PROCESO JURISDICCIONAL	29
III. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	31
1. Sistemas de contencioso-administrativo. 2. Sistemas judicialistas. 3. Somero análisis del régimen venezolano. 4. Sistema francés. 5. Problemática de la diferencia. 6. Tribunales administrativos y tribunales contencioso-administrativos.	
IV. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y ACTO COMPLEJO	41
1. Diferencias doctrinarias. 2. Tesis de Gasparri. 3. Noción del acto compuesto.	

CAPITULO II

ELEMENTOS Y CARACTERISTICAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	47
I. Elemento material. Fases: a. Fase de apertura; b. Fase de sustanciación; c. Fase de decisión; d. Fase de eficacia. 2. Elemento teleológico.	

II. TIPOLOGIA DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	56
1. De acuerdo con la esfera en la cual se desarrollan. 2. De acuerdo con el ámbito del acto. 3. De acuerdo con la exigibilidad. 4. De acuerdo con el efecto del acto. 5. De acuerdo con el grado de su formación. 6. De acuerdo con el rango de aplicación. 7. De acuerdo con su estructura.	
III. LOS ANTEJUICIOS EN EL DERECHO VENEZOLANO	75
1. Noción general. 2. El Antejuicio de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República. 3. Procedimiento de acreencias no prescritas. 4. Vía de Conciliación de la Ley de Carrera Administrativa. 5. Autorización para el desalojo agrario.	

CAPITULO III

ESENCIA Y OBJETIVOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	83
I. FINALIDAD	85
1. El procedimiento como derogación del régimen de Derecho Común. 2. El procedimiento como garantía jurídica de los administrados. 3. El procedimiento como medio de valoración de los intereses. 4. El procedimiento como técnica administrativa.	
II. NATURALEZA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	88
1. El procedimiento y el orden público. 2. Consecuencias derivadas de la naturaleza del procedimiento.	
III. PRINCIPIOS	92
1. Clasificaciones doctrinarias. 2. Principio de legalidad. 3. Principios relativos a las garantías jurídicas: a. Principio del <i>Audire alteram partem</i> ; b. Principio de igualdad formal; c. Principio de imparcialidad; d. Principio de publicidad; e. Motivación del acto. 4. Principios que garantizan la eficacia de la actuación administrativa; f. Principio de economía procedimental; g. Principio de la flexibilidad probatoria; h. Principio de actuación de oficio; i. Principio de control jerárquico.	

CAPITULO IV

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO COMPARADO	119
I. INTRODUCCION	121
II. PAISES DE DERECHO ADMINISTRATIVO	123
1. Países sin codificación: <i>Primer grado</i> : a. Francia; b. Alemania; c. Italia; <i>Segundo grado</i> : 2. Países con codificación: a. Austria; b. España; 3. Países socialistas europeos: A. Polonia; B. Checoslovaquia y Hungría; C. Yugoslavia.	

III. PAISES DEL COMMON LAW ... 140
1. Inglaterra. 2. Estados Unidos.

IV. SITUACION DE LATINOAMERICA ... 146
1. Argentina. 2. Brasil. 3. Colombia. 4. Costa Rica. 5. México.

CAPITULO V

ANALISIS DE LOS PROYECTOS DE LEYES PREPARADOS EN VENEZUELA
SOBRE LA REGULACION DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS 157

I. PROYECTO POLANCO ... 160
1. Ambito. 2. Régimen contencioso. 3. Procedimiento administrativo propiamente dicho.

II. PROYECTO BREWER-CARIAS - MARTIN RETORTILLO-RUBIO ... 166
1. Ambito. 2. Dualidad de procedimientos establecida en el proyecto. 3. Normas sustantivas. 4. Regulación del procedimiento.

III. PROYECTO DEL MINISTERIO DE JUSTICIA (enero de 1976) ... 175

IV. PROYECTO DE LA COMISION DE REFORMA INTEGRAL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA (CRIAP) ... 178

V. NUEVO PROYECTO DEL MINISTERIO DE JUSTICIA. (Agosto, 1976) 182

VI. VALORACIONES SOBRE UNA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ... 185
1. Rechazo de una excesiva procedimentalización. 2. Ambito de aplicación. 3. Determinación de los órganos a los cuales se dirige. 4. Naturaleza de la aplicación de la normativa. 5. Principios de organización administrativa. 6. Regulación de los conflictos de administración. 7. Procedimientos de actos generales. 8. Procedimientos de la actuación interna de los órganos colegiados. 9. Procedimiento de urgencia. 10. Regulación de los antejuicios administrativos. 11. Función certificatoria. 12. Documento administrativo. 13. Regla del "logro del fin". 14. Discrecionalidad administrativa.

CAPITULO VI

ASPECTOS FUNDAMENTALES DE LA VIGENTE LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ... 195

I. CONSIDERACIONES GENERALES ... 197
1. Breve reseña de la Ley. 2. Contenido de la Ley Orgánica de Procedimientos

Administrativos. 3. Rango de la ley. 4. Determinación de las materias de la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos inderogables por leyes especiales. 5. Ambito de aplicación de la ley.

II. EL DERECHO DE PETICION Y EL SILENCIO ADMINISTRATIVO ... 207

1. Regulación del Derecho de Petición en materia administrativa. 2. Alcance del silencio administrativo negativo. 3. El orden de los recursos cuando existen leyes reguladoras del procedimiento.

III. REGULACION DE LA FIGURA DEL ACTO ADMINISTRATIVO ... 218

1. Noción del acto administrativo: A. Naturaleza. B. Origen. C. Característica esencial: a. Legalidad formal; b. Legalidad sustancial: a'. Competencia. b'. Contenido. c'. Objeto. d' Motivación. c. Legalidad teleológica. 2. Vicios de los actos. A. Nulidad absoluta. B. Anulabilidad. 3. Regulación de algunos principios rectores de los actos administrativos. A. Principio de ejecutividad. B. Principio de ejecutoriedad. C. Principio de motivación. D. Principio de discrecionalidad. E. Principio de inderogabilidad de los actos generales por actos particulares.

IV. LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA EN GENERAL ... 236

1. Principios relativos a las garantías jurídicas: A. Principio del *audire alteram partem*; B. Principio de imparcialidad; C. Principio de publicidad; 2. Principios que garantizan la eficiencia de la actuación administrativa. A. Principio de economía procedimental; B. Principio de racionalización de la actividad administrativa: a. Publicidad de la estructura y funcionamiento orgánicos. b. El orden de entrada. c. Los expedientes administrativos. C. Principio de actuación de oficio. D. Principio de libertad de prueba.

V. TIPOS DE PROCEDIMIENTOS ESTABLECIDOS EN LA LEY ... 245

1. Clasificación de los procedimientos en relación con el grado. A. Los procedimientos de primer grado: a. Fase de Iniciación. b. Fase de Sustanciación. c. Fase de Decisión. B. Los procedimientos de segundo grado. a. Procedimientos de revisión de oficio. a'. la convalidación. b'. La declaratoria de nulidad absoluta. c'. Corrección de errores materiales o de cálculo. d'. Potestad revocatoria. b. Los recursos administrativos. a'. Condiciones para el ejercicio del recurso. b'. Principios Comunes. a". Irrelevancia del error en la calificación del recurso por parte del recurrente. b". Efecto no suspensivo del recurso, salvo disposición legal en contrario. Carácter contradictorio de la disposición legal que lo consagra. c". Prohibición de decidir por delegación los recursos contra los actos propios. d". Globalidad de la decisión. e". Plena jurisdicción del órgano que decide el recurso. f". Oportunidad para acudir a la vía contencioso

administrativo. c.' Tipos de recurso. a." Recurso de reconsideración. b." Recurso jerárquico. c". Recurso de revisión. 2. Clasificación de los procedimientos de acuerdo con el efecto perseguido: A. Procedimientos constitutivos. B. Procedimientos tendientes a la notificación de un acto. C. Procedimientos de ejecución de los actos administrativos. 2. Clasificación del procedimiento en base al contenido del acto. A. Procedimiento sancionatorio. B. Procedimientos relativos al ejercicio del derecho de petición. C. Procedimientos en materia de recepción de documento. D. Procedimientos en caso de prescripción.

CAPITULO VII

ANALISIS CRITICO DE LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	265
Alcance de la expresión "Análisis Crítico".	
I. ASPECTOS OBJETABLES DE LA LEY	267
A. Rechazo de la forma como fuera establecida la exigencia de la motivación. B. Exceso de sanciones. C. Exceso en la notificación. D. Redacción contradictoria de las reglas de la generalidad y de la jerarquía. E. Regulación de la suspensión de los actos administrativos por vía administrativa. F. El recurso de reconsideración como condición para el recurso jerárquico.	
II. ASPECTOS POSITIVOS DE LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	277
A. Vigencia de la Ley. B. Garantías Jurídicas de los administrados. C. Regulación del Derecho de Petición.	
III. ¿QUE LE FALTA A LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS?	281
A. Reglas sobre la organización. B. Regulación de los antejuicios administrativos. C. Establecimiento de la responsabilidad de la Administración por hecho ilícito. D. Procedimiento para la elaboración de disposiciones generales.	
ABREVIATURAS	285
INDICE DE DISPOSICIONES LEGALES Y REGLAMENTARIAS	287
INDICE DE AUTORES	293
INDICE ANALITICO	295